



Funded by
European Union
Humanitarian Aid

DANISH
REFUGEE
COUNCIL

Юридический бюллетень Датского совета по беженцам (DRC) | Выпуск 82: 1 Июня – 30 Июня 2022

1. Парламент упростил правила и процедуру строительства временного жилья для ВПЛ во время действия военного положения

9 июня 2022 года вступил в силу [Закон №2254-IX](#), по которому, кроме прочего, определяется и упрощается процедура строительства временного жилья для внутренне перемещённых лиц (далее- ВПЛ) во время действия режима военного положения. Далее приведены наиболее важные элементы нового Закона:

- Временное жильё – это быстроустанавливаемое сооружение высотой до двух этажей, которое можно переместить и в дальнейшем использовать снова. Это сооружение должно соответствовать минимальным стандартам, установленные Кабинетом Министров
- Смета является обязательно только в случаях, когда строительство финансируется за счёт государственного или местного бюджета
- Схема размещения должна разрабатываться квалифицированным архитектором и только для земель коммунальной собственности. Она разрабатывается по решению местного главы или начальника военной администрации и согласовывается органом градостроительства и архитектуры местного совета
- Такое временное жильё не является объектом строительства/объектом недвижимости в понимании Гражданского кодекса Украины
- Такое жильё может быть размещено на земельных участках любого назначения (кроме земель природоохранного историко-культурного назначения, а также лесохозяйственных земель)
- Местные советы определены органами принятия решений по поводу постоянного использования земельных участков для размещения таких объектов.

2. Кабинет Министров консолидировал усилия гуманитарного сообщества в вопросах защиты прав ВПЛ, создав специализированный орган и должность Уполномоченного по правам внутренне перемещённых лиц

В рамках значительной структурной реорганизации, 28 июня 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №740](#), в соответствии с которым была создана новая должность Уполномоченного по вопросам внутренне перемещённых лиц (Далее – Уполномоченный). Уполномоченный по должности является

заместителем Министра по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий. Принятие данного Постановления являет собой серьёзные изменения в подходе к защите прав ВПЛ, который существовал до этого и при котором защита прав таких лиц производилась отдельными министерствами без специализированного органа с чётким кругом обязанностей по координации и мониторингу необходимых действий. Гуманитарное сообщество долгое время ожидало, что Министерство реинтеграции (в прошлом – МинТОТ) будет возглавлять этот процесс, однако этого так и не случилось в большей мере по причине отсутствия официальных ответственных органов. Это Постановление, как предполагается, сможет решить описанные проблемы.

Уполномоченный обладает следующими обязанностями и функциями:

- Анализ нужд в жилье и социальной защите ВПЛ и лиц, которые покинули страну вследствие конфликта
- Развитие государственных программ по вопросам, касающимся ВПЛ и лиц, которые покинули страну вследствие конфликта
- Подготовка предложений для Вице-премьер-министра Украины – Министра по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий о мерах по обеспечению прав и свобод ВПЛ, а также лиц, покинувших страну вследствие конфликта
- Содействие трудоустройству ВПЛ
- Содействие мерам, направленным на создание условий для добровольного возвращения лиц, которые покинули страну вследствие конфликта
- Взаимодействие с Министерством социальной политики с целью содействия предоставления гуманитарной помощи для ВПЛ
- Принятие мер по обеспечению доступа к образованию для ВПЛ и лиц, которые живут на временно оккупированной территории¹
- Содействие имплементации социально-экономических программ для защиты конституционных прав ВПЛ
- Координация с государственными органами, местной властью, официальными учреждениями и неприбыльными организациями.

Согласно данному Постановлению, Министерство реинтеграции также получает новый круг обязанностей. Теперь Министерство отвечает за действия, направленные на возвращение граждан Украины на территории, подконтрольные правительству Украины; координацию гуманитарных коридоров; вопросов, связанных с военнопленными; помощь тем, кто вернулся, предоставление финансовой помощи и жилья лицам, которых насильно вывезли за границу; создание условий для добровольного возвращения в места своего проживания

¹ Данный термин взят из текста [Постановления №740](#).

или интеграцию ВПЛ; координацию мер по созданию мира и реинтеграции неподконтрольных правительству Украины территорий и т.д.

3. Кабинет Министров уточнил правила получения справки ВПЛ для недееспособных лиц

28 июня 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №740](#), уточняющее правила получения справки ВПЛ в пользу недееспособного лица. Постановлением вносятся следующие изменения:

- Заявление о взятии на учёт, получении справки ВПЛ и помощи в пользу недееспособного лица может подать его/её законный представитель, глава заведения социальной защиты или уполномоченное лицо органа опеки и попечительства по месту проживания такого недееспособного лица. Лица, дееспособность которых ограничена, также могут подать заявление самостоятельно
- Законные представители и другие вышеуказанные лица должны дополнительно подать идентификационные документы и документы, подтверждающие их полномочия.

4. Кабинет Министров создал Координационный штаб по вопросам защиты прав лиц, депортированных или принудительно перемещённых за границу во время конфликта

17 июня 2022 года Кабинет Министров представил [Постановление №708](#), которым создаётся Координационный штаб по вопросам защиты прав лиц, депортированных или принудительно перемещённых во время конфликта. Главой Штаба является Министров по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий. Основными целями Штаба являются:

- Участие в разработке нормативно-правовых актов, необходимых для защиты прав принудительно перемещённых лиц
- Подача Кабинету Министров рекомендаций и предложений по вопросам, которые касаются возвращения депортированных и принудительно перемещённых лиц на неподконтрольные правительству Украины территории.

Штаб будет тесно сотрудничать с «Украинским национальным центром восстановления мира» по вопросам обмена информацией о лицах, которые были принудительно перемещены за границу.

5. Правительство установило лимит на перевозку наличных денег между административной границей и неподконтрольными Правительству Украины территориями без подтверждения их происхождения

13 июня 2022 года Министерство реинтеграции приняло [Приказ №117](#), которым вносятся изменения в Правила перевозки товаров через административную границу ([Приказ №258](#) от 23 ноября 2021 года). В соответствии с изменениями, максимальная сумма наличных денег, которую можно перевезти из/на территории, неподконтрольные правительству Украины, без подтверждения происхождения таких денег, составляет 100,000 гривен или эквивалентную сумму в иностранной валюте. До 13 июня 2022 года данное положение распространялось исключительно на лиц, которые ехали в/из Автономной Республики Крым и города Севастополя.

6. Кабинет Министров обеспечит выплаты пенсий эвакуированным недееспособным лицам

24 июня 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №715](#), которым обеспечил выплаты пенсий и/или государственной социальной помощи для:

- Недееспособных/ограниченно дееспособных лиц
- Лиц, эвакуированных с территорий, где ведутся или велись боевые действия
- Лиц, которым не назначен опекун/попечитель или с которым утеряна связь из-за боевых действий

Постановлением предусмотрено, что Пенсионный фонд перечисляет таким лицам пенсию и/или социальную помощь на счет учреждения, где такое лицо находится на государственном содержании. Администрация учреждения должна направить в Пенсионный фонд, по местонахождению учреждения, или в структурное подразделение по вопросам социальной защиты населения, по месту нахождения человека, копию приказа об эвакуации такого человека. После эвакуации руководитель учреждения или другое уполномоченное лицо, обязано взять на учет эвакуированных лиц в местном органе опеки и попечительства. Пенсии/социальная помощь будут перечисляться на счета заведений, в которых находятся эвакуированные лица.

7. Руководители и сотрудники заведений, предоставляющих приют разьединенным с семьями детям, автоматически считаются законными представителями таких детей

22 мая 2022 года Верховная Рада приняла [Закон № 2267-IX](#), устраняющий пробел в законе, в части установления опеки над детьми, разьединенными с семьей. Таким образом, руководители, уполномоченные руководителем сотрудники или патронатные воспитатели (в случае если такие были уполномочены органом опеки и попечительства или военной/военно-гражданской администрациями), могут считаться законными

представителями таких детей. Такое представительство действует даже в тех случаях, когда впоследствии ребенок был переселен в другое место, в том числе за границу. Полномочия на представительство действуют до тех пор, пока ребенок не будет возвращен в Украину или воссоединен с семьей. Полномочия на представительство ребенка схожи с полномочиями законных опекунов, за исключением полномочий на согласие на усыновление, изменение гражданства или заключение от имени ребенка договоров, связанных с жилищными и имущественными правами.

8. Украина обратилась в ООН с возражениями по поводу Указа Российской Федерации, согласно которому вводится упрощённая процедура усыновления детей российскими гражданами

19 июня 2022 года Парламент принял [Постановление №2306-IX](#) с обращением к агентствам и органам ООН о недопущении передачи и усыновления детей из Украины гражданами России.

Парламент утверждает, что такая насильственная передача детей содержит в себе признаки геноцида в соответствии с Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Верховный Совет также подчеркнул, что власти России приняли упрощённую процедуру предоставления гражданства Российской Федерации для сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из Украины. Парламент призвал ООН принять необходимые меры для недопущения такой передачи и возвращения детей на территорию, подконтрольную правительству Украины.

9. Кабинет Министров запустил экспериментальный проект по оформлению ID-карты и загранпаспорта за границей через государственное предприятие «Документ»

10 июня 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №678](#), которым утвердил реализацию Экспериментального проекта по оформлению национальных и загранпаспортов за границей через отдельное подразделение государственного предприятия «Документ». Предприятие входит в сферу управления Государственной миграционной службы (ГМС). В полном объеме проект планируется реализовать в течение 2 лет.

Список государств, в которых будет реализовываться проект, будет определяться ГМС по согласованию с Министерством иностранных дел. Выдача паспортов осуществляется по обычной процедуре и в обычный срок. Офис отдельного подразделения государственного предприятия, которое находится за границей, собирает и направляет заявления в территориальные органы ГМС с целью их обработки (изготовление паспорта, переоформление, обмен и т.п.), после чего осуществляется выдача паспорта заявителям за границей. Первый

офис уже функционирует в Варшаве. Записаться для получения услуги можно через электронную очередь <https://warszawa.pasport.org.ua/>.

10. Кабинет Министров представил экспериментальный проект по мониторингу поврежденного и уничтоженного имущества на основе геоинформационной системы

24 июня 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №726](#) о реализации экспериментального проекта, касаемо мониторинга нанесенных повреждений и разрушений имущества на основе геоинформационной системы. Ответственным исполнителем за реализацию экспериментального проекта определено Министерство развития общин и территорий.

Целью создания программного обеспечения и базы данных системы мониторинга является сбор обобщенных данных о поврежденном/уничтоженном имуществе, необходимых для определения размера ущерба и убытков, определение объема финансовых ресурсов, необходимых для восстановления имущества и подготовка изменений в законодательство, определяющее государственную региональную политику. Мониторинг будет осуществляться в соответствии с перечнем типов объектов собственности, которые определены [здесь](#) (перечень не является исчерпывающим).

11. Кабинет Министров устанавливает правила пересечения границы для групп детей, выезжающих за границу на оздоровление и отдых

10 июня 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №661](#), установив правила выезда групп детей за границу на оздоровление и отдых во время военного или чрезвычайного положения. Такие поездки будут совершаться по предварительному согласию Нацсоцслужбы, куда подаются следующие документы:

- Заверенный перевод приглашения (с указанием страны, в которую выезжают дети, возраста детей, даты их возвращения и т.д.
- Заверенный перевод письма от центрального/местного органа исполнительной власти государства, куда выезжают дети, в котором указывается организация, ответственная за прием и оздоровление детей и гарантии их возвращения в Украину.

Областные/Киевская городская военные администрации формируют группы, назначают сопровождающих, а также готовят для Нацсоцслужбы документы, состоящие из:

- Заверенных и согласованных службой по делам детей заявлений родителей о выезде детей за границу
- Копий паспортов родителей и свидетельств о рождении детей
- Медицинских справок о состоянии здоровья детей
- Списков групп детей, выезжающих за границу на оздоровление и отдых

12. Кабинет Министров освободил от уплаты и снизил ставки за аренду государственного и коммунального имущества на территориях, которые пострадали от конфликта в период действия режима военного положения

1 июня 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №634](#), которым вводятся освобождение от уплаты и/или снижение арендных ставок для лиц, которые арендуют государственное и/или коммунальное имущество на территориях, которые пострадали от конфликта в период действия режима военного положения. В приведённой ниже таблице перечислены категории лиц, которые имеют право на такое освобождение от арендной платы или снижение арендных ставок по договорам аренды и в соответствии с результатами аукционов по состоянию на 24 февраля 2022 года:

Сроки	Лица, которые имеют право на освобождение от уплаты или снижение арендных ставок
<p>В течение срока действия режима военного положения и трёх месяцев после его прекращения/отмены (но не дольше, чем до 31 декабря 2022 года)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Физические лица и физические лица-предприниматели, призванные или принятые на воинскую службу после введения военного положения (при наличии доказательств) • Лица, которые проживают на территориях, где прекращен доступ пользователей к единым и государственным реестрам, держателем которых является Министерство юстиции, в условиях военного положения (список можно посмотреть ТУТ)
<p>В течение срока действия режима военного положения (но не дольше, чем до 30 сентября 2022 года)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Лица, которые арендуют имущество, расположенное на территориях Киевской, Черниговской, Сумской Харьковской, Запорожской и Николаевской областей (кроме территорий, где прекращен доступ пользователей к единым и государственным реестрам, держателем которых является Министерство юстиции, в

	<p>условиях военного положения)</p> <ul style="list-style-type: none"> Лица, которые арендуют имущество в учреждениях культуры/образования на почасовой основе (<i>После 30 сентября такие лица имеют право оплачивать 50% арендной платы в течение срока действия режима военного положения и трёх месяцев после его отмены/прекращения</i>)
<p>В течение срока действия режима военного положения (но не дольше, чем до 30 мая 2022 года)</p>	<ul style="list-style-type: none"> Лица, которые арендуют имущество на территориях Кировоградской, Днепропетровской, Житомирской и Одесской областей (<i>После 30 мая 2022 года такие лица имеют право оплачивать 50% арендной платы в течение всего срока действия военного положения и трёх месяцев после его прекращения/отмены</i>)
<p>В течение срока действия режима военного положения и трёх месяцев после его отмены/прекращения</p>	<ul style="list-style-type: none"> Лица, которые арендуют единые имущественные комплексы (или их структурные подразделения) должны оплачивать 75% арендной платы (кроме лиц, указанных в таблице выше) Лица, которые арендуют другие типы имущества, должны оплачивать 50% арендной платы

13. Правительство создало Штаб по подготовке объектов жилого и коммунального хозяйства и решению вопросов отопления в осенне-зимний период 2022/23 года

7 июня 2022 года, Кабинет Министров принял [Постановление №658](#), которым создал Штаб по подготовке объектов жилого и коммунального хозяйства, а также топливно-энергетического комплекса к осенне-зимнему периоду 2022/23 года. В состав Штаба входят министры различных министерств, представители «Нафтогаза» и Ассоциации городов Украины. Штаб, возглавляемый Министром по делам развития громад и территорий, будет

действовать как временный консультативный орган, созданный с целью обеспечения своевременной и качественной подготовки объектов жилого и коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса к осенне-зимнему периоду, а также оперативного решения сопутствующих проблемных вопросов. Кроме прочего, Штаб будет отвечать за восстановление повреждённых/разрушенных объектов жилого и коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса и коммунальной инфраструктуры.

Другие законодательные инициативы

1. Парламент ратифицировал Стамбульскую конвенцию о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием ([Закон №2319-IX](#) от 20 июня 2022 года)
2. Кабинет Министров выделил 50 616 450 гривен для областных военных администраций на покрытие расходов по временному размещению ВПЛ ([Распоряжение №446-р](#) от 3 июня 2022 года)
3. Кабинет Министров назначил «Укрпошту» ответственным органом за доставку пенсий на территориях, пострадавших от конфликта, где банки не имеют такой возможности ([Распоряжение №665](#) от 10 июня 2022 года)
4. Кабинет Министров денонсировал Соглашение о безвизовых поездках граждан Украины и Российской Федерации ([Постановление №692](#) от 17 июня 2022 года)
5. Кабинет Министров выделил 243 460 593 гривны для государственных и коммунальных предприятий и организаций в качестве компенсации за размещение временно перемещённых лиц в течение марта 2022 года ([Распоряжение №491-р](#) от 17 июня 2022 года)
6. Кабинет Министров позволил привлекать к общественно полезным работам безработных ВПЛ в период действия режима военного положения ([Постановление №716](#) от 21 июня 2022 года)
7. Кабинет Министров определил, что сроки принятия наследства остановлены на период действия режима военного положения, но не более, чем на 4 месяца ([Постановление №719](#) от 24 июня 2022 года)
8. Кабинет Министров одобрил проект Соглашения со Всемирной продовольственной программой (ВПП) об открытии офиса ВПП в Украине и уполномочил Посла Украины в Италии подписать его ([Распоряжение №534-р](#) от 28 июня 2022 года)
9. Кабинет Министров позволил лицам с биометрическими документами создавать, проверять и подтверждать цифровую подпись дистанционно через сервис «Дія» в период действия режима военного положения ([Постановление №733](#) от 28 июня 2022 года)

Этот бюллетень разработан благодаря финансовой поддержке в рамках гражданской защиты и гуманитарной помощи Европейского Союза.

Некоторые термины, используемые в этом документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства. Ответственность за содержание бюллетеня несут исключительно авторы. Взгляды, высказанные в этом документе, никоим образом не должны восприниматься как отражение официальной позиции Европейского Союза или Датского совета по беженцам (DRC). Ни Европейская Комиссия, ни DRC не несут ответственности за любое использование содержащейся в нем информации.