



Funded by  
the European Union



## Юридический бюллетень Датского совета по беженцам (DRC) | Выпуск 95: 1 Июня – 30 Июня 2023

### 1. Кабинет Министров утвердил долгожданный порядок компенсации за разрушенное жилье

**Справка:** 23 февраля 2023 года Парламент принял [Закон №2923-IX](#), которым ввел механизм компенсации за поврежденное и разрушенное жилье<sup>1</sup>. Закон предусматривал необходимость принятия подзаконной нормативно-правовой базы. Необходимо отметить, что правительство приняло решение ввести отдельные процедуры компенсации за поврежденное и разрушенное жилье. Порядок компенсации за поврежденное жилье был принят в апреле 2023 года<sup>2</sup>, но не включал в себя вопросы компенсации за разрушенные объекты.

**Дальнейшие изменения:** 30 мая 2023 года Кабинет Министров утвердил [Постановление №600](#), которым ввел Порядок компенсации за разрушенное жилье.

<b>Кто имеет право на получение компенсации</b>	Граждане Украины и юридические лица (товарищества собственников жилья, управляющие многоквартирными домами, жилищные кооперативы, лица, уполномоченные совладельцами многоквартирных домов), жилье которых было: <ul style="list-style-type: none"><li>• разрушено после 24 февраля 2022 года и</li><li>• расположено на подконтрольных правительству территориях (ППТ) по состоянию на 24 февраля 2022 года.</li></ul>
<b>Срок подачи заявки</b>	С 15 июля 2023 года в течение всего периода действия военного положения и 1 года после его прекращения или отмены.
<b>Как подать заявление</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• в электронной форме – через приложение «ДИЯ»;</li><li>• в бумажном виде – через центр предоставления административных услуг, орган социальной защиты населения или нотариуса.</li></ul>

<sup>1</sup> См. [Правовой бюллетень Датского Совета Выпуск 91](#) для большей информации о данном вопросе.

<sup>2</sup> См. [Правовой бюллетень Датского Совета Выпуск 93](#) для большей информации о данном вопросе.

	<p>Заявления на получение компенсации, поданные гражданами Украины в Государственный реестр поврежденного и уничтоженного имущества<sup>3</sup> до вступления в силу <a href="#">Закона №2923-IX</a>, считаются действительными.</p>
<p><b>Ограничения</b></p>	<p>Компенсация перечисляется на банковский счет заявителя с особым режимом использования средств. Средства имеют целевое назначение и могут быть использованы на:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• строительство жилья или</li> <li>• приобретение жилья.</li> </ul>
<p><b>Размер компенсации</b></p>	<p>Размер компенсации за разрушенное жилье рассчитывается Комиссией по формуле, которая учитывает:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• площадь разрушенного жилья;</li> <li>• количество комнат;</li> <li>• год постройки;</li> <li>• регион расположения.</li> </ul> <p>Размер компенсации устанавливается на уровне не ниже средней стоимости строительства жилья соответствующей площади по регионам.</p> <p>Компенсация может также покрывать расходы на приобретение земельного участка при условии, что максимальный размер компенсации не будет превышен.</p>
<p><b>Сроки использования средств</b></p>	<p>Средства должны быть использованы в течение 36 месяцев с даты зачисления на специальный счет.</p> <p>Неиспользованные средства подлежат возврату по истечении установленного срока.</p>
<p><b>Очередность</b></p>	<p>Очередь формируется автоматически, с учетом приоритетного права на получение компенсации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• семьи с 3 и более детьми</li> <li>• инвалиды I/II группы или инвалиды вследствие войны</li> <li>• участники боевых действий</li> <li>• лица, мобилизованные после 24 февраля 2022 года</li> <li>• семьи погибших (умерших) ветеранов боевых действий.</li> </ul>

<sup>3</sup> См. [Правовой бюллетень Датского Совета Выпуск 78](#) для большей информации о данном вопросе.

<p><b>Уступка "права" требования компенсации от Российской Федерации</b></p>	<p>Заявитель уступает государству/громаде свое "право" требовать компенсацию от Российской Федерации</p>
<p><b>Право собственности</b></p>	<p>Право собственности на разрушенное жилье прекращается в связи с его разрушением. Для получения компенсации заявитель должен предпринять шаги по соответствующей регистрации прекращения такого права.</p>

## 2. Кабинет Министров принял ряд мер по ликвидации последствий разрушения Каховской дамбы

**Справка:** Разрушение дамбы Каховской гидроэлектростанции 6 июня 2023 года в результате военных действий привело к затоплению населенных пунктов, расположенных ниже по течению реки, что вызвало острую необходимость в эвакуации населения и оказании гуманитарной помощи<sup>4</sup>. По состоянию на 22 июня 2023 года в Херсонской и Николаевской областях было эвакуировано около 4 000 человек, а из неподконтрольных правительству районов, по имеющимся данным, эвакуированы тысячи людей. Около 700 000 потенциально пострадавших людей остаются без надлежащего доступа к питьевой воде как на ППТ, так и на неподконтрольных правительству территориях (НППТ). Почти 600 000 га земель сельскохозяйственного назначения останутся без орошения<sup>5</sup>.

**Дальнейшие изменения:** Кабинет Министров принял ряд рамочных документов, направленных на ликвидацию последствий разрушения дамбы Каховской гидроэлектростанции. Следует отметить решение о том, что ущерб от наводнения будет подпадать под действие закона о компенсации ([Закон №2923-IX](#)<sup>6</sup>).

13 июня 2023 года Кабинет Министров утвердил [План действий](#), которые должны быть проведены местными органами власти. План, среди прочего, включает в себя:

- организацию обследования зданий и сооружений, поврежденных в результате наводнения;
- внесение результатов обследования в соответствующий реестр, а также
- расчет соответствующего размера компенсации для восстановления поврежденного и разрушенного жилья.

16 июня 2023 года Кабинет Министров утвердил [Постановление №609](#), которым введен Порядок ликвидации последствий, вызванных разрушением дамбы Каховской ГЭС в Херсонской области. Порядок включает в себя:

<sup>4</sup> См. [Аналитическую справку Представительства ООН в Украине](#) от 9 июня 2023 года.

<sup>5</sup> См. [информацию, подготовленную Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов №8](#)

<sup>6</sup> См. [Правовой бюллетень Датского Совета Выпуск 91](#) для большей информации о данном вопросе.

- обследование объектов;
- разработку проектной документации;
- новое строительство, реконструкция, капитальный ремонт, приобретение жилья;
- компенсацию за разрушенные и поврежденные объекты:
  - за поврежденное жилье компенсация осуществляется в соответствии с [Постановлением №381](#) через систему «е-Видновлення»<sup>7</sup>;
  - за разрушенное имущество компенсация осуществляется в соответствии с [Постановлением №600](#).

19 июня 2023 года Кабинет Министров подписал [Постановление №626](#), в котором определен Порядок предоставления единовременной материальной помощи пострадавшим.

<b>Кто имеет право на получение материальной помощи</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, которые по состоянию на 5 июня 2023 года проживали в населенных пунктах, расположенных в зонах затопления на территории Николаевской и Херсонской областей<sup>8</sup>, и не были зарегистрированы как получатели помощи на проживание, предназначенной для ВПЛ.</li> <li>• Лица, переместившиеся после 6 июня 2023 года с НППТ Николаевской и Херсонской областей, включенных в список населенных пунктов, расположенных в соответствующих зонах затопления.</li> </ul>
<b>Размер материальной помощи</b>	5 000 грн. на одного пострадавшего
<b>Сроки</b>	Человек может обратиться за единовременной помощью до 31 августа 2023 года (включительно).
<b>Необходимые документы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• документ, удостоверяющий личность, или электронный документ;</li> <li>• номер регистрационной карточки налогоплательщика;</li> <li>• свидетельство о рождении ребенка или электронное свидетельство о рождении.</li> </ul> <p>В случае утраты документов человек может представить их копии (скан-копии/фотокопии), либо сведения из Единого государственного</p>

<sup>7</sup> См. [Правовой бюллетень Датского Совета Выпуск 93](#) для большей информации о данном вопросе.

<sup>8</sup> Перечень населенных пунктов, расположенных в районах подтоплений Николаевской и Херсонской областей, вместе с перечнем улиц и адресов (по возможности), подвергшихся подтоплению, утверждается Николаевской и Херсонской областными военными администрациями.

	демографического реестра и других государственных информационных ресурсов.
<b>Налоговые льготы</b>	<p>Сумма материальной помощи не включается в расчет:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• совокупного дохода семьи для всех видов государственной помощи;</li> <li>• совокупного месячного (годового) налогооблагаемого дохода.</li> </ul>

### 3. Кабинет Министров вносит существенные изменения в процедуру усыновления, что обусловлено вызовами военного положения

**Справка:** На начало войны в Украине насчитывалось 37 детских домов на 2723 места, из которых 2523 были специализированными и 200 – общего типа, в которых постоянно находились 2294 ребенка.

После 24 февраля 2022 года в связи с угрозой жизни и здоровью детей из-за военных действий 970 (42,3% от общего количества) детей были перемещены (эвакуированы) в более безопасные районы Украины и за рубеж<sup>9</sup>.

Механизм усыновления украинских детей, эвакуированных за границу, оставался неясным.

**Дальнейшие изменения:** 1 июня 2023 года Кабинет Министров принял [Постановление №576](#), которым внесены следующие изменения:

- **Онлайн-встреча с ребенком:** Знакомство кандидата в усыновители с ребенком теперь разрешено проводить онлайн в режиме видеоконференции.
- **Усыновление, разрешенное в пределах ППТ:** Усыновление или передача детей в приемные семьи, детские дома семейного типа, которые находятся в зонах активных боевых действий и НППТ, запрещены.
- **Усыновление детей, эвакуированных за границу:** Усыновление и устройство детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, находящихся за границей, разрешается только в семьи и детские дома семейного типа, которые находятся на территории Украины. Предусматривается также передача таких детей под опеку.
- **Возможность продления документов кандидатов на усыновление:** Кандидаты в усыновители, которые временно перемещены (эвакуированы) за пределы Украины или по другим причинам не могут возобновить документы<sup>10</sup> с истекшим сроком действия, будут иметь возможность в течение 3 месяцев после прекращения или отмены военного положения возобновить документы и оформить усыновление в соответствии с законодательством Украины.

<sup>9</sup> См. [Аналитический отчет ЮНИСЕФ №3, 2022 год](#)

<sup>10</sup> А именно: справка о заработной плате, медицинская справка на каждого заявителя, справка об отсутствии судимости и правоустанавливающие документы на жилье

- **Усыновление иностранцами:** По общему правилу, иностранцам и украинцам за рубежом запрещено усыновлять детей во время действия военного положения и в течение 3 месяцев после его прекращения или отмены. Исключение составляют следующие категории кандидатов в усыновители:
  - родственники ребенка;
  - заявители, желающие усыновить ребенка, который является родным братом или сестрой ранее усыновленного ими ребенка;
  - один из супругов выразил желание усыновить ребенка другого супруга.

#### **4. Кабинет Министров разработал порядок эвакуации и возвращения детей, которые находятся в интернатных учреждениях**

**Справка:** По состоянию на 24 февраля 2022 года в Украине функционировало 37 детских домов, в которых воспитывались дети-сироты и дети, лишенные родительской опеки. По состоянию на декабрь 2022 года из-за постоянных обстрелов дети из 22 детских домов были эвакуированы в более безопасные места в Украине или за рубежом, в том числе:

- 492 ребенка из 11 детских домов были перемещены в пределах Украины;
- 549 детей, перемещены за границу из 13 детских домов (дети из двух детских домов сначала были перемещены в пределах Украины, а затем эвакуированы за границу, поэтому они учитываются дважды);
- 15 детских домов продолжают функционировать по месту своего постоянного нахождения<sup>11</sup>.

**Дальнейшие изменения:** 1 июня 2023 года Кабинет Министров разработал [Постановление №546](#), устанавливающее Порядок эвакуации и возвращения детей, помещенных в интернатные учреждения, в том числе:

- детские дома;
- специальные учебно-воспитательные учреждения;
- детские приюты;
- школы-интернаты.

Согласно последним изменениям, в период военного положения обязательное перемещение (эвакуация) будет осуществляться в случаях, когда учреждения расположены

- менее чем в 2 километрах от объектов, имеющих важное значение для экономики и обороны страны;
- менее чем в 100 километрах от НППТ;

---

<sup>11</sup> См. [Аналитический отчет ЮНИСЕФ №3, 2022 год](#)

- менее чем в 50 км от государственной границы Украины с Российской Федерацией и Республикой Беларусь.

Несмотря на это, указанные учреждения могут продолжать осуществлять деятельность, связанную с оказанием образовательных, социальных, медицинских, реабилитационных и иных услуг, если:

- оборудованы необходимой системой гражданской обороны;
- имеются укрытия, пригодные для размещения людей;
- не осуществляется прием детей и людей на круглосуточный стационар.

### 5. Кабинет Министров расширяет географию предоставления статуса ребенка, пострадавшего в результате конфликта

**Справка:** [Постановлением Кабинета Министров №268](#) от 5 апреля 2017 г. определен порядок предоставления статуса ребенка, пострадавшего в результате военных действий. Статус предполагает право на получение определенных услуг по защите и социальных льгот. Однако право на получение этого статуса было ограничено детьми, проживающими исключительно НППТ Донецкой и Луганской областей.

**Дальнейшие изменения:** 1 июня 2023 года Кабинет Министров принял [Постановление №547](#), расширив географию действия Порядка с двух областей на всю территорию Украины.

<b>Кто может получить статус ребенка, пострадавшего в результате военных действий</b>	<p>Ребенок или лицо, которое на момент начала боевых действий:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• не достиг 18-летнего возраста;</li><li>• проживал или находился на территории, где ведутся (велись) боевые действия или НППТ</li><li>• и в результате чего:<ul style="list-style-type: none"><li>○ был ранен, контужен или искалечен;</li><li>○ подвергся физическому или сексуальному насилию;</li><li>○ был похищен или незаконно перемещен за пределы Украины;</li><li>○ был вовлечен в деятельность военизированных или вооруженных формирований;</li><li>○ был незаконно задержан, в том числе в плену;</li><li>○ подвергался психологическому насилию.</li></ul></li></ul>
<b>Необходимые документы</b>	<p>К заявлению должны быть приложены следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• свидетельство о рождении ребенка и документ, удостоверяющий личность ребенка (удостоверение личности, паспорт, электронный паспорт и т.д., если таковые имеются);</li></ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• документ, удостоверяющий личность представителя, и документ, подтверждающий полномочия представителя ребенка;</li> <li>• свидетельство о регистрации ребенка в качестве вынужденного переселенца (при наличии);</li> <li>• выписка из реестра громады (при наличии).</li> </ul> <p><b>Обратите внимание!</b> Ребенок, достигший 14-летнего возраста, имеет право подать заявление и документы лично.</p>
<b>Куда обращаться</b>	Социальная служба по делам детей по месту жительства/пребывания ребенка.
<b>Сроки</b>	Решение о присвоении или отказе в присвоении статуса принимается в течение 30 календарных дней с даты регистрации соответствующего заявления.
<b>Право на обжалование</b>	Решение может быть обжаловано в судебном порядке.

### Другие законодательные изменения

**1. Кабинет Министров разрешил оказывать бесплатную юридическую помощь во время комендантского часа ([Постановление №630](#) от 24 июня 2023 года)**

Адвокаты, назначенные региональным центром по оказанию бесплатной вторичной правовой помощи, могут находиться на улице для выполнения своих служебных обязанностей во время комендантского часа при наличии:

- удостоверение на право занятия адвокатской деятельностью или удостоверение адвоката Украины и
- копии приказа регионального центра по предоставлению бесплатной вторичной правовой помощи об исполнении служебных обязанностей.

**2. Кабинет Министров разрешил выделять субвенции на развитие служб помощи жертвам домашнего насилия ([Постановление №559](#) от 2 июня 2023 года)**

**3. Кабинет Министров упростил процедуру восстановления заграничных паспортов ([Постановление №575](#) от 6 июня 2023 года)**

Изменения позволили Государственной миграционной службе и консульской службе за рубежом получать выписки непосредственно из Государственного реестра актов гражданского состояния. Это существенно облегчает процедуру оформления паспортов, в том числе для лиц, временно проживающих за рубежом.

*Этот бюллетень разработан благодаря финансовой поддержке в рамках гражданской защиты и гуманитарной помощи Европейского Союза.*

*Некоторые термины, используемые в этом документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства. Ответственность за содержание бюллетеня несут исключительно авторы. Взгляды, высказанные в этом документе, никоим образом не должны восприниматься как отражение официальной позиции Европейского Союза или Датского совета по беженцам (DRC). Ни Европейская Комиссия, ни DRC не несут ответственности за любое использование содержащейся в нем информации.*