

Правовой бюллетень Датского совета по беженцам: Спецвыпуск №98, октябрь 2023

Кабинет Министров Украины вносит изменения в структуру противоминной деятельности в Украине

Контекст:

В декабре 2018 года Верховная Рада Украины приняла [Закон Украины «О противоминной деятельности в Украине»](#), который заложил основы сектора противоминной деятельности и предусмотрел создание специальных правительственных учреждений, таких как Центр противоминной деятельности (ЦПМД) и Центр гуманитарного разминирования (ЦГР), для управления и координации мер противоминной деятельности в Украине.

На основе этой законодательной базы Кабинет Министров Украины также сделал важный шаг в ноябре 2021 года, утвердив [Постановление, создав Национальный орган по вопросам противоминной деятельности \(НОПМД\)](#).

Во время действия особого периода, включая военное положение, НОПМД функционирует под председательством Министра обороны Украины. После восстановления территориальной целостности Украины в пределах международно признанной государственной границы по решению Кабинета Министров Украины председательство в национальном органе по вопросам противоминной деятельности передается руководителю министерства, которое обеспечивает формирование и реализует государственную политику в сфере гражданской защиты, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и предотвращения их возникновения, ликвидации чрезвычайных ситуаций – Министерства внутренних дел Украины.

Недавние законодательные изменения

- **Передача координационной роли от Министерства по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий Украины Министерству экономики Украины:**
21 апреля 2023 года Кабинет Министров Украины [Постановлением №366](#) делегировал полномочия по координации реализации государственной политики в сфере гуманитарного разминирования Первому Вице-премьер-министру Украины – Министру экономики.
Ранее эти полномочия принадлежали Вице-премьер-министру Украины – Министру реинтеграции временно оккупированных территорий Украины.
- **Расширение состава Национального органа по вопросам противоминной деятельности (НОПМД):**
9 июня 2023 года [Распоряжением Кабинета Министров №505-р](#) внесены изменения в состав Национального органа по вопросам противоминной деятельности (НОПМД), включив в его состав заместителя Министра экономики Украины.
- **Создание Центра гуманитарного разминирования (ЦГР):**

7 апреля 2023 года на основании [Распоряжения Кабинета Министров Украины №303-р](#) создан «Центр гуманитарного разминирования».

- **Передача функций по управлению:**

21 апреля 2023 года Кабинет Министров Украины [Распоряжением №358-р](#) единый имущественный комплекс бюджетного учреждения «Центр гуманитарного разминирования» передан из сферы управления Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям в сферу управления Хозяйственно-финансового департамента Секретариата Кабинета Министров Украины.

- **Разработка подзаконных актов ЦГР:**

22 мая 2023 года приказами № 42 и № 43 Хозяйственно-финансовый департамент Секретариата Кабинета Министров Украины утвердил Положение о Центре гуманитарного разминирования и Положение о наблюдательном совете Центра гуманитарного разминирования.

Центр гуманитарного разминирования (ЦГР): основные обязанности и функции

ОБЯЗАННОСТИ И ФУНКЦИИ	ОПИСАНИЕ
Разработка планов и стратегий	Разработка стратегий и планов деятельности по гуманитарному разминированию и распределению ресурсов, включающая сотрудничество с соответствующими заинтересованными сторонами для разработки стратегий с целью эффективного решения вызовов, вызванных минами и взрывоопасными остатками войны.
Управление информацией	Сбор, организация и распространение данных, связанных с минами и взрывоопасными предметами. Сбор данных об инцидентах, связанных с минами и взрывоопасными предметами, влияющими на гражданское население. Оценка влияния угроз взрывоопасных предметов на общество и разработка стратегий для уменьшения рисков. Сбор данных о потребностях гражданского населения в области гуманитарного разминирования для дальнейшей поддержки и осуществления мероприятий в соответствии со специфическими потребностями пострадавших общин.
Рекомендации и адвокация	Содействие в разработке национальных стандартов противоминной деятельности. Помощь в установлении согласованных процедур, методологий и мер по безопасности для операций по гуманитарному разминированию путем предоставления рекомендаций НОПМД. Адвокация по разработке и внедрению унифицированной системы обучения персонала по разминированию с целью создания единой базы знаний и навыков для персонала, привлеченного к операциям по разминированию.

Инициативы международного сотрудничества	Участие в международном сотрудничестве по вопросам противоминной деятельности с целью содействия обмену знаниями, лучшими практиками и коллективными усилиями по преодолению глобальных вызовов, связанных с загрязнением минами и взрывоопасными остатками войны.
---	--

Обеспечение деятельности ЦГР через ключевые органы управления

Органами управления ЦГР являются Наблюдательный Совет ЦГР и Хозяйственно-финансовый департамент Секретариата Кабинета Министров Украины. Управление текущей деятельностью ЦГР осуществляет его директор.

Наблюдательный совет	
Состав и/или линейное управление	Общее количество членов не может превышать семи и состоит из председателя, двух заместителей председателя и членов наблюдательного совета. Состав утверждается Государственным секретарем Кабинета Министров Украины по предложению Первого вице-премьер-министра Украины – Министра экономики Украины . Срок полномочий членов наблюдательного совета составляет три года. Заседания могут быть очередными и внеочередными. Очередные заседания проводятся не реже одного раза в квартал.
Ключевые задачи	<ul style="list-style-type: none"> • Осуществляет надзор за соблюдением целей ЦГР, утверждает его стратегические направления и планы деятельности, осуществляет контроль за их реализацией. • Определяет по результатам конкурса победителя на должность директора ЦГР и обращается к Государственному секретарю Кабинета Министров Украины с представлением о назначении победителя конкурса на должность директора ЦГР и его заместителей. •
Хозяйственно-финансовый департамент	
Ключевые задачи	<ul style="list-style-type: none"> • Содействует финансовому управлению и надзору за деятельностью ЦГР. • Способствует обеспечению использования ресурсов, соблюдению бюджетных ограничений и общей финансовой стабильности ЦГР. • Принимает решение о реорганизации и ликвидации ЦГР, утверждает положение о ЦГР, положение о наблюдательном совете ЦГР. • Осуществляет контроль за соблюдением положений, заключает и разрывает контракты с директором ЦГР, утверждает организационную структуру и штатное расписание, а также изменения в них, согласовывает назначение на должности и освобождение от должностей заместителей директора ЦГР.

Директор ЦГР	
Состав и/или линейное управление	На операционном уровне осуществляет управление текущей деятельностью ЦГР. Назначается на должность и освобождается от должности Государственным секретарем Кабинета Министров Украины по представлению наблюдательного совета ЦГР. Департамент заключает контракт с директором сроком от 1 до 5 лет и осуществляет контроль за его исполнением.
Ключевые задачи	<ul style="list-style-type: none"> • Отвечает за надлежащую организацию деятельности ЦГР, выполнение возложенных на ЦГР задач, готовит предложения по совершенствованию работы ЦГР. • Представляет его интересы во взаимоотношениях с органами государственной власти и органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, объединениями граждан. • Ежегодно подает на утверждение наблюдательному совету план деятельности ЦГР и отчитывается перед наблюдательным советом о результатах деятельности в соответствии с утвержденным планом.

Этот правовой бюллетень создан благодаря финансовой поддержке Управления по вопросам устранения и сокращения вооружений в Бюро по военно-политическим вопросам Государственного департамента США, Министерств иностранных дел Финляндии и Нидерландов. Некоторые термины, используемые в этом документе, взяты из действующего законодательства и не обязательно отражают позицию Датского совета беженцам (DRC).

Ответственность за содержание этого документа несет автор/авторы. Взгляды, изложенные в этом документе, никоим образом не могут рассматриваться как официальная позиция правительств США, Финляндии, Нидерландов. Правительства США, Финляндии, Нидерландов не несут ответственности за любое использование информации, содержащейся в этом документе.